**SEÇÃO XIV - PREVIDÊNCIA DO SERVIDOR PÚBLICO**

O sistema de previdência social no Brasil contempla dois grandes regimes públicos de caráter obrigatório: o Regime Geral de Previdência Social - RGPS e os Regimes Próprios de Previdência Social - RPPS.

O RGPS tem como destinatários os trabalhadores do setor privado e os servidores públicos não amparados por RPPS, encontra seu fundamento no art. 201 da Constituição Federal e é disciplinado pelas Leis nº 8.212/1991 (plano de custeio) e nº 8.213/1991 (plano de benefícios).

Os RPPS asseguram a proteção previdenciária aos servidores públicos titulares de cargos efetivos das diferentes esferas da federação (União, Estados, Distrito Federal e Municípios) e têm seu fundamento no art. 40 da Constituição Federal, que estabelece como princípios a serem observados em sua constituição o caráter contributivo e solidário e o equilíbrio financeiro e atuarial.

A Lei nº 9.717/1998 estabeleceu as normas gerais de organização e funcionamento dos RPPS e em seu art. 9º atribuiu ao Ministério da Previdência Social (atualmente, a Secretaria de Previdência do Ministério da Fazenda) a competência para exercer a orientação, supervisão e acompanhamento dos RPPS, bem como os seus parâmetros e diretrizes gerais.

Nesta Seção XIV são apresentados dados estatísticos da “Previdência do Servidor Público” no Brasil, cuja gestão encontra-se a cargo do conjunto dos RPPS. Com a finalidade de se ampliar e aperfeiçoar o conteúdo e a abrangência das informações colocadas à disposição da sociedade, esta edição do AEPS incorpora uma ampla reformulação em relação às versões dos anos anteriores e a inclusão do conceito de Grupos utilizado no Indicador de Situação Previdenciária (ISP-RPPS).

Esse Indicador, que avalia a situação dos RPPS por meio de subíndices agrupados em três eixos temáticos (conformidade, transparência e equilíbrio)[[1]](#footnote-1), foi instituído pela Portaria MF nº 01/2017, que alterou o art. 30 da Portaria MPS nº 402/2008, e utiliza, para fins de comparação dos resultados apurados semestralmente, a divisão dos RPPS em grupos, de acordo com o que segue:

* Grupo 1: Estados e Distrito Federal
* Grupo 2: Capitais dos Estados
* Grupo 3: Municípios com população a partir de 400 mil habitantes
* Grupo 4: Municípios com população entre 100 mil (inclusive) e 400 mil habitantes
* Grupo 5: Municípios com população entre 50 mil (inclusive) e 100 mil habitantes
* Grupo 6: Municípios com população entre 10 mil (inclusive) e 50 mil habitantes
* Grupo 7: Municípios com menos de 10 mil habitantes

As informações que anteriormente eram apresentadas no Capítulo 46 passam agora a constar do Suplemento Previdência do Servidor Público, que contará com dez tabelas, contemplando as seguintes informações:

1.1 - Alíquotas de Contribuição dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios

1.2 - Quantidade de Segurados e Remuneração Média dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios

1.3 - Resultado Financeiro dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios

1.4 - Resultado Atuarial dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios

1.5 - Investimentos, Ativos e Parcelamentos dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios

1.6 - Quantidade de Servidores Civis, Aposentados e Pensionistas do RPPS da União

1.7 - Remuneração Média dos Servidores Civis, Aposentados e Pensionistas do RPPS da União

1.8 - Idade Média dos Servidores Civis, Aposentados e Pensionistas do RPPS da União

1.9 - Quantidade de Militares Ativos, Inativos e Pensionistas da União

1.10 - Resultado Financeiro do RPPS da União (Evolução 2007 a 2017)

As tabelas 1.1 a 1.5 do Suplemento trazem as informações dos entes subnacionais (Estados, Distrito Federal e Municípios) e têm como grande novidade o fato de passarem a apresentar as informações desagregadas de cada ente federativo. Dessa forma, é possível verificar a situação de cada um dos 2.123 RPPS existentes no final de 2017. Além disso, permite-se que os interessados possam, para fins comparativos, filtrar e agrupar as informações por unidade da federação, região geográfica e grupo.

As informações do RPPS da União, por terem fonte e grau de detalhamento diferenciados, são apresentadas separadamente, nas tabelas 1.6 a 1.10 do Suplemento.

Além das tabelas do Suplemento, foram incorporados nesta Seção XIV diversos gráficos e tabelas que permitem ao leitor ter acesso a uma visão geral sobre a Previdência do Servidor Público no Brasil, conforme passa-se a descrever.

A tabela XIV.01 mostra a evolução do regime previdenciário adotado pelos entes da federação (RGPS ou RPPS), para os servidores titulares de cargo efetivo, no período de 2007 a 2017. Observa-se que ao longo desse período tem ocorrido um aumento gradual do número de RPPS, pela sua instituição em mais Municípios.

## Tabela XIV.01 - Regime Previdenciário de Estados, Distrito Federal e Municípios (Evolução 2007 a 2017)



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

A tabela XIV.02 complementa a anterior, mostrando a distribuição do regime previdenciário por grupos. Observa-se que nos grupos 1, 2 e 3 (Estados/Distrito Federal, Capitais e Municípios acima de 400 mil habitantes) a quase totalidade dos entes possui RPPS para seus servidores e nos grupos 4 e 5 (Municípios acima de 100 mil e acima de 50 mil habitantes) o RPPS é o regime mais adotado, enquanto nos grupos 6 e 7 (Municípios acima de 10 mil e abaixo de 10 mil habitantes) prevalece a vinculação dos servidores efetivos ao RGPS.

## Tabela XIV.02 - Regime Previdenciário, distribuição por Grupos, em 2017



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

A tabela XIV.03 continua a tratar da distribuição do regime previdenciário, agora por unidade da federação. Verifica-se que não há uniformidade nessa distribuição, existindo Estados com grande proporção de RPPS (exemplos de RJ, PE, MT e AL, com mais de 70%) e outros com proporção muito baixa (exemplos de AC, BA e SE, com menos de 10%). O movimento de instituição e manutenção de RPPS parece atender a fatores de ordem local, pois há grande disparidade dentro de uma região geográfica (por exemplo, na região Sul: RS - 65,9%; PR - 44,0%; SC - 23,6%) e mesmo em Estados vizinhos com características semelhantes (caso de AL - 70,9% e SE - 5,3%).

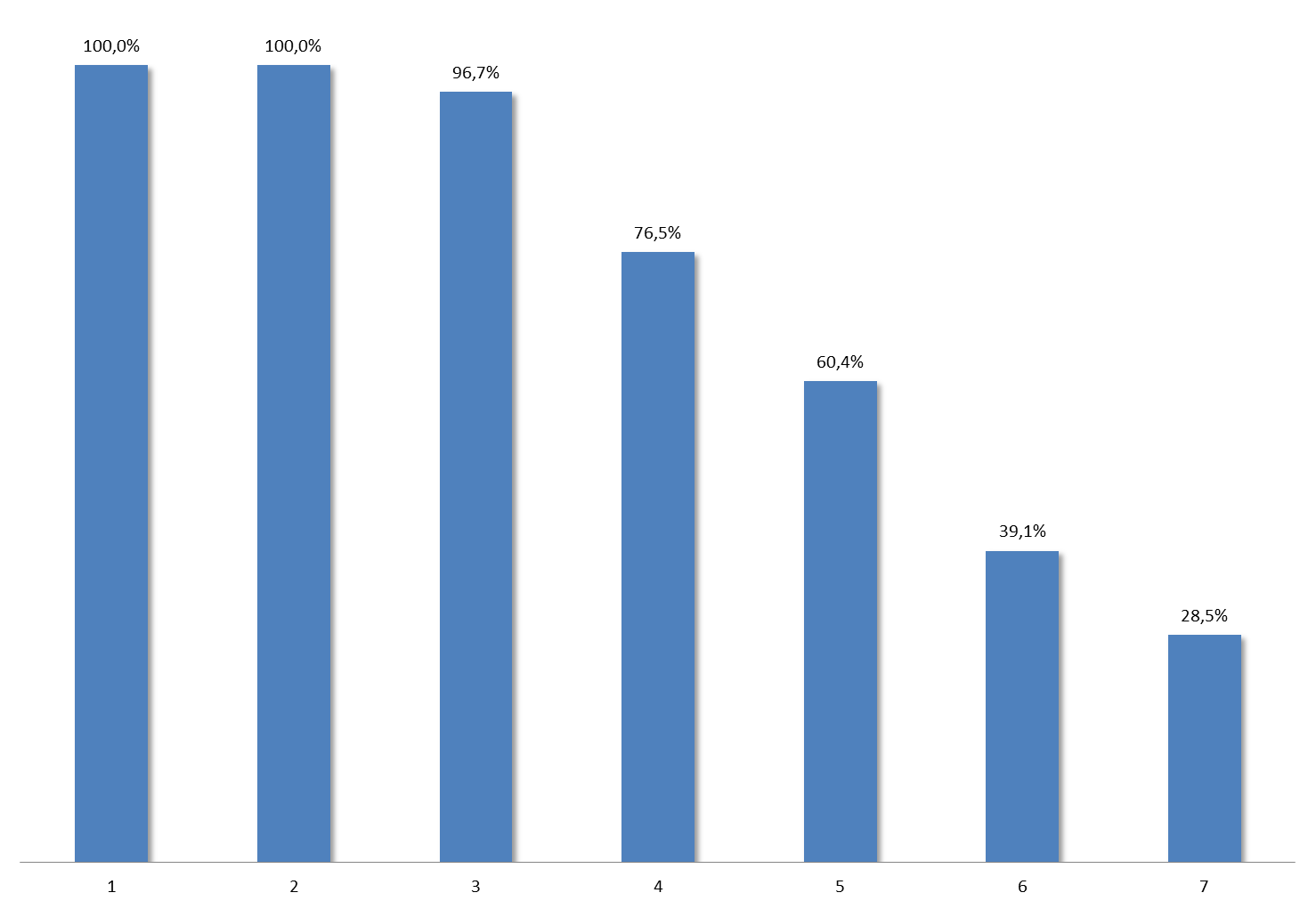
## Tabela XIV.03 - Regime Previdenciário, distribuição por UF, em 2017



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

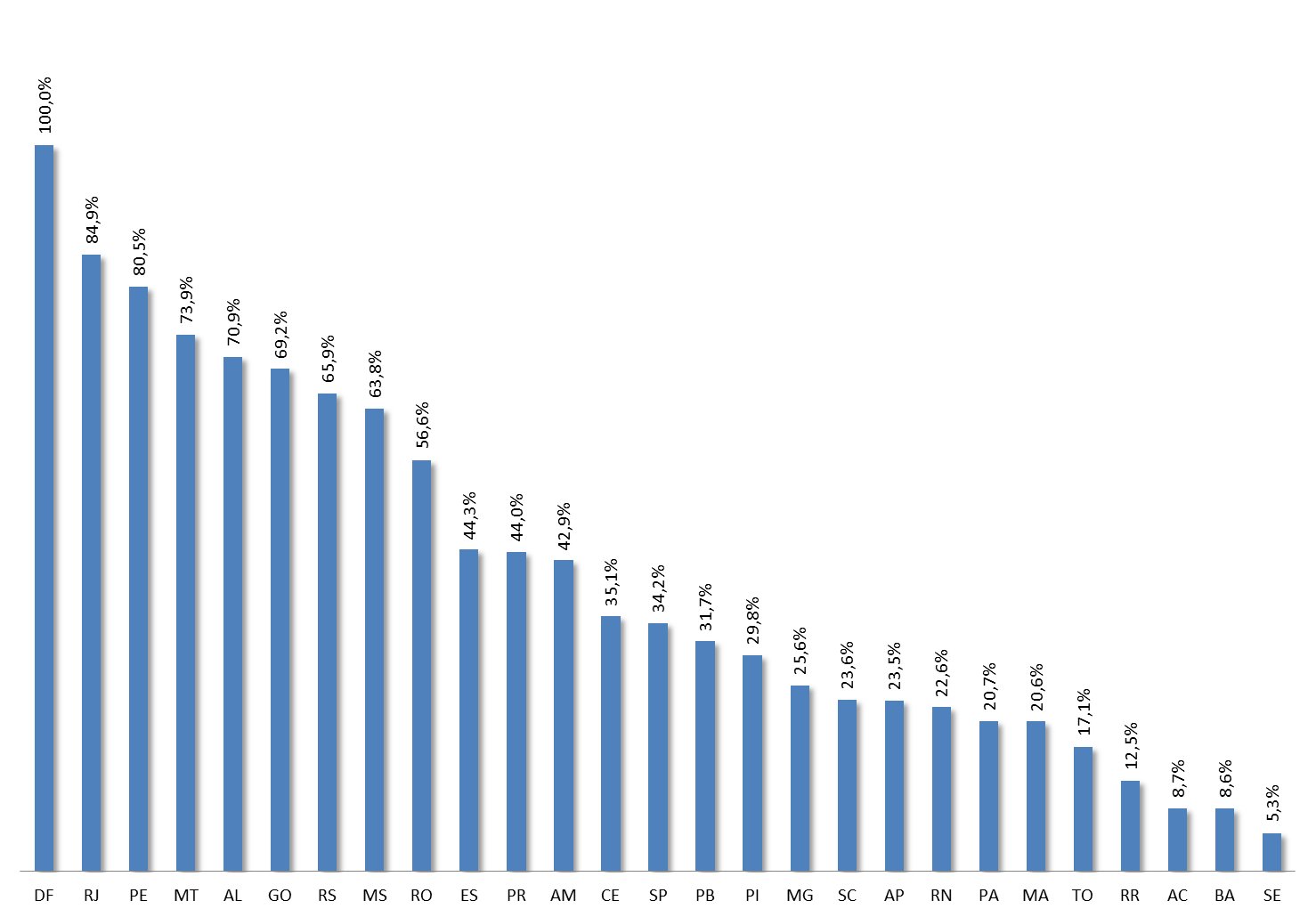
Na sequência os gráficos XIV.01 e XIV.02, que espelham as informações contidas nas tabelas XIV.02 e XIV.03, com o percentual de RPPS por grupo e unidade da federação.

## Gráfico XIV.01 - Percentual de Entes com Regime Próprio por Grupo



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

## Gráfico XIV.02 - Percentual de Entes com Regime Próprio por UF



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

As tabelas XIV.04 (região) e XIV.05 (grupo) apresentam a distribuição dos RPPS conforme a sua natureza jurídica informada no último Demonstrativo de Resultado da Avaliação Atuarial (DRAA), encaminhado pelo ente federativo por meio do Sistema de Informações dos Regimes Públicos de Previdência Social (CADPREV), por Região e por Grupo. Observa-se que a maior parte das unidades gestoras dos RPPS são estruturadas como autarquias.[[2]](#footnote-2)

## Tabela XIV.04 - Natureza Jurídica dos RPPS por Região



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

## Tabela XIV.05 - Natureza Jurídica dos RPPS por Grupo



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

As tabelas XIV.06 e XIV.07 apresentam o número de conselheiros do órgão colegiado de deliberação dos RPPS, por Região e por Grupo. Observa-se que apenas 31% dos conselhos são paritários (ou seja, a quantidade de conselheiros representantes do ente é igual quantidade de conselheiros representantes dos segurados), e que 82% dos conselhos possuem menos de 10 representantes. A coluna “Conselho Não Paritário - Segurados com Baixa Representação” indica os casos em que a representação do ente federativo no conselho é superior ao dobro da representação dos segurados.

## Tabela XIV.06 - Número de Conselheiros dos RPPS por Região



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

## Tabela XIV.07 - Número de Conselheiros dos RPPS por Grupo

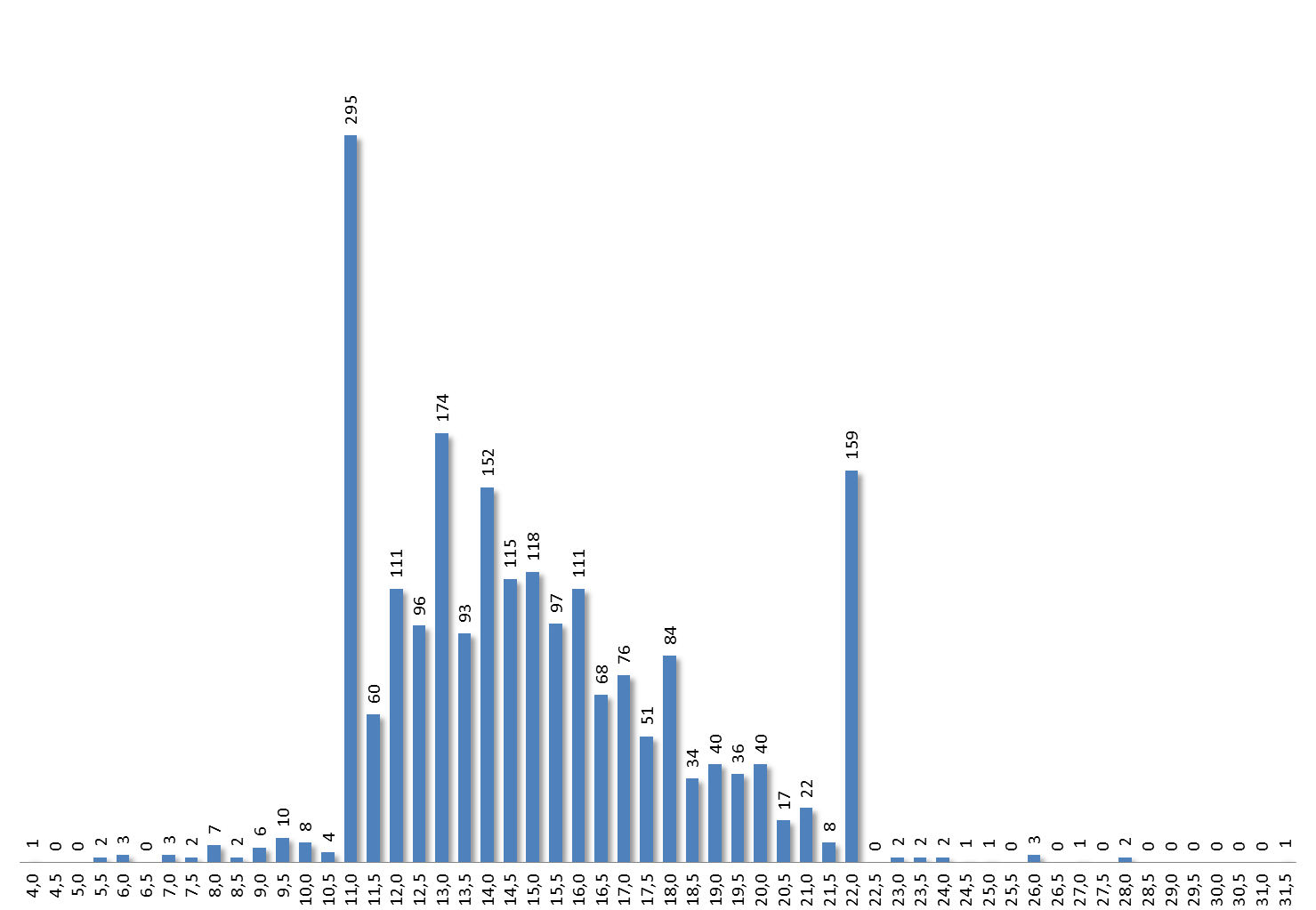


Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

Os gráficos XIV.03, XIV.04 e XIV.05, em seguida, foram construídos com base nas informações da tabela 1.1 do Suplemento (Alíquotas de Contribuição dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios).

No gráfico XIV.03 observa-se que na quase totalidade dos RPPS (cerca de 97%) a alíquota de contribuição praticada pelo ente federativo para o custeio normal situa-se dentro dos limites de 11% a 22%.

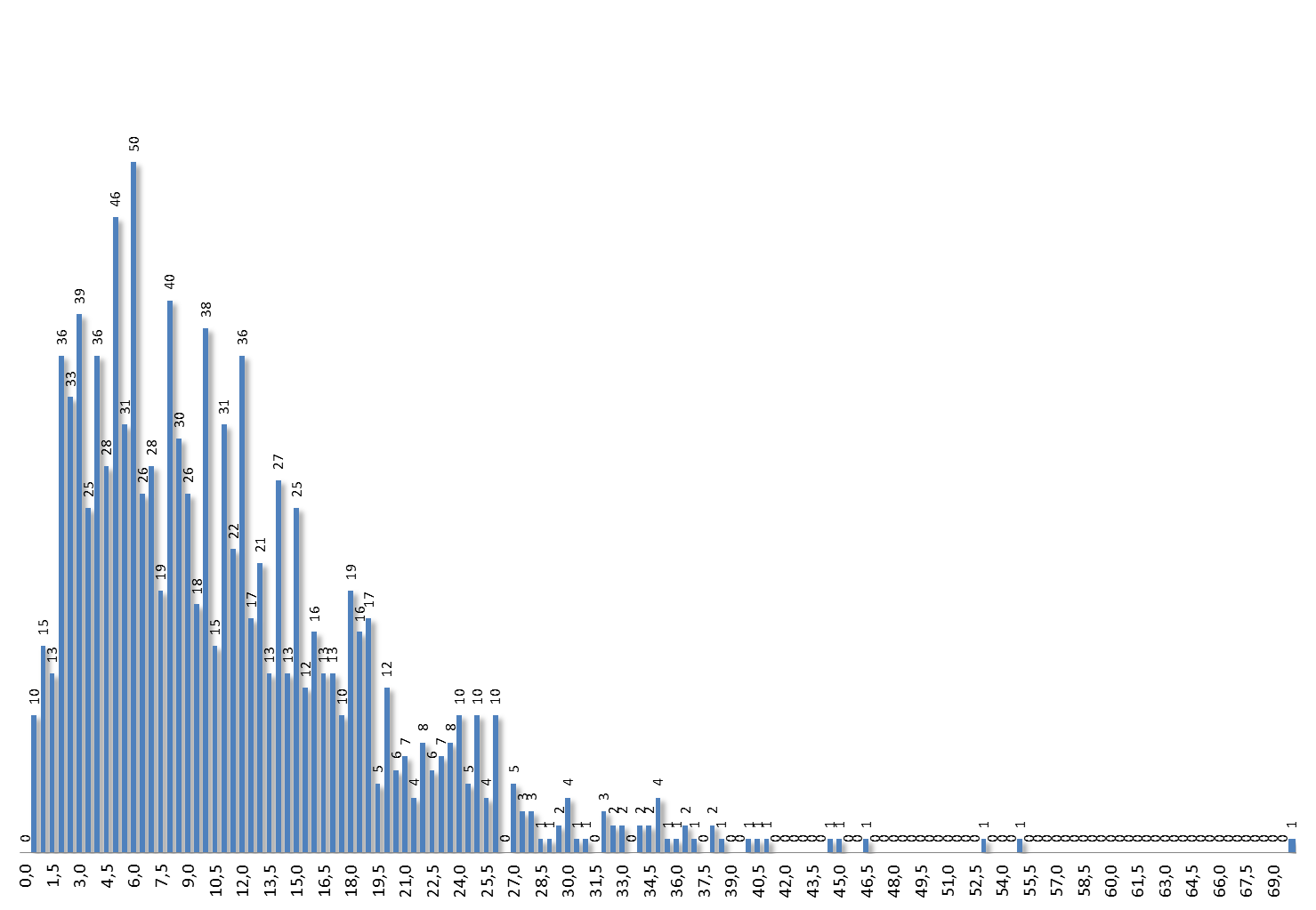
## Gráfico XIV.03 - Quantidade de RPPS por Faixa de Alíquotas de Contribuição dos Entes



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

O gráfico XIV.04 mostra a distribuição das alíquotas do ente federativo relativas ao custeio suplementar, estabelecidas em planos de amortização destinados ao equacionamento do deficit atuarial.

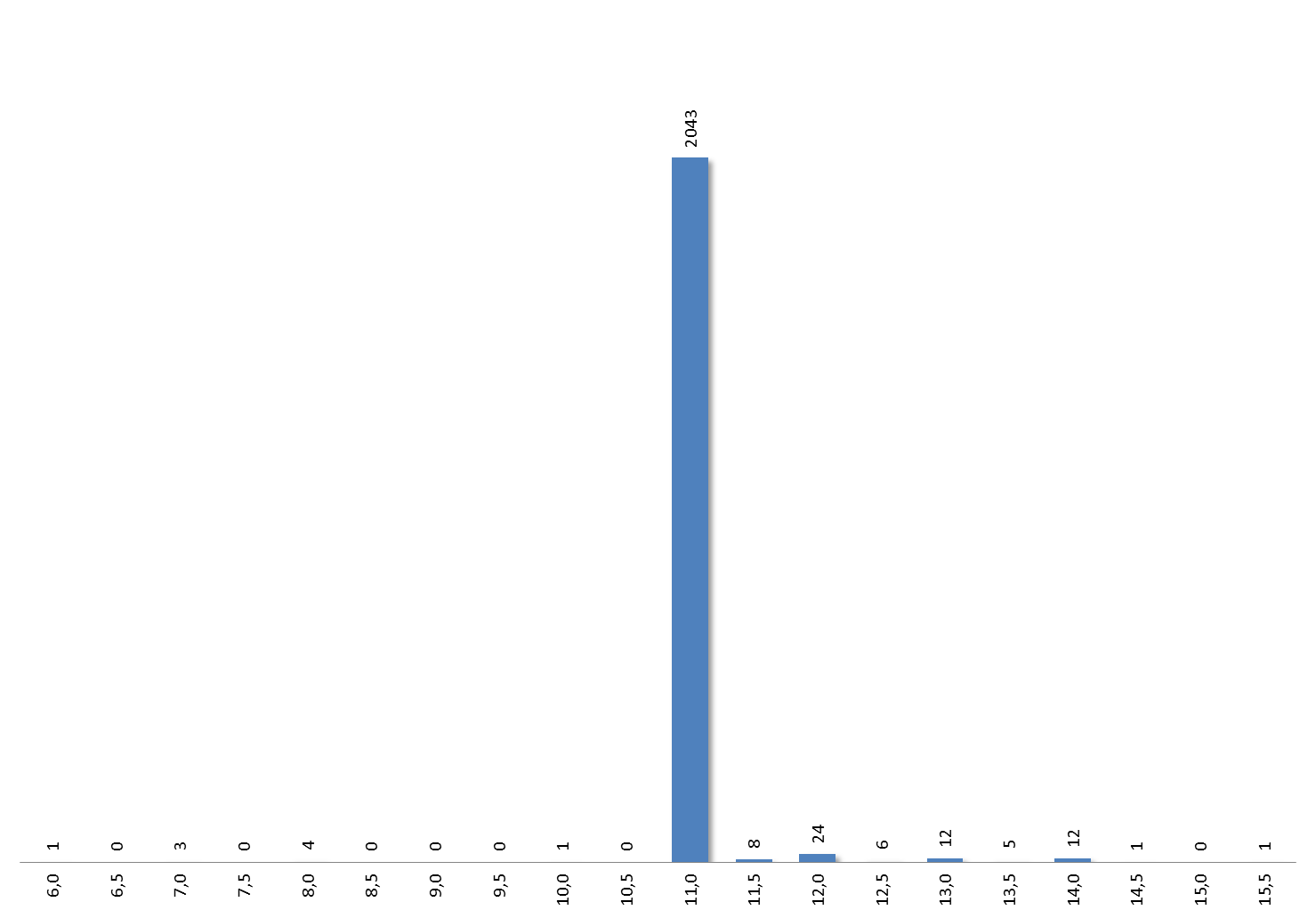
## Gráfico XIV.04 - Quantidade de RPPS por Faixa de Alíquotas de Contribuição Suplementar



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

O gráfico XIV.05 traz a alíquota de contribuição cobrada dos segurados dos RPPS. Na quase totalidade (cerca de 96%) é adotada a alíquota de 11%, equivalente à atualmente devida pelos servidores da União e referencial mínimo para Estados, Distrito Federal e Municípios. Porém, observa-se que em um grupo de RPPS (cerca de 3%) são praticadas alíquotas superiores, em geral na faixa até 14%.

## Gráfico XIV.05 - Quantidade de RPPS por Faixa de Alíquotas de Contribuição dos Segurados



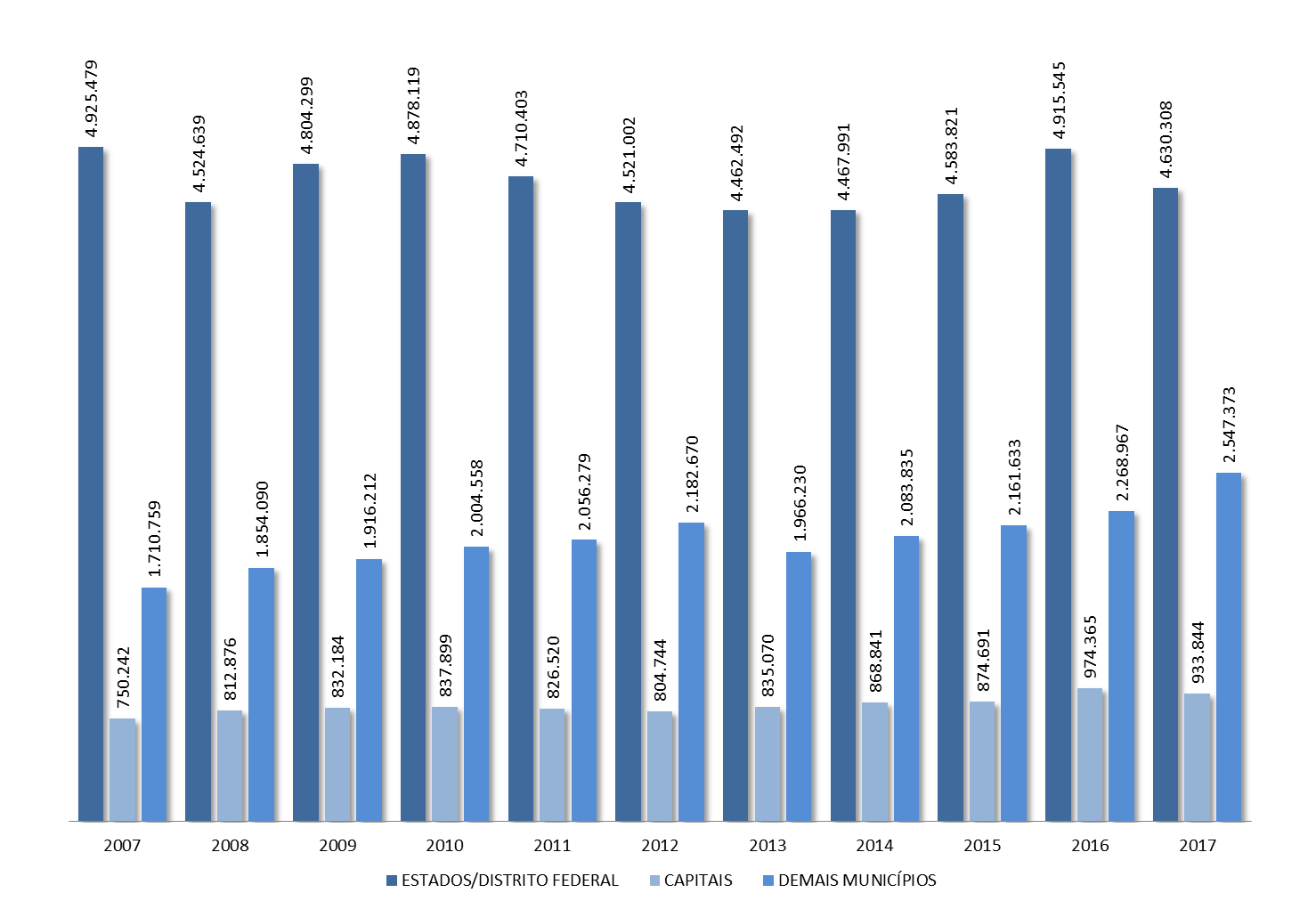
Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

A tabela XIV.08 mostra a evolução do quantitativo total de segurados dos RPPS (servidores ativos, aposentados e pensionistas), no período de 2007 a 2017, distribuídos entre Estados/Distrito Federal, Capitais e Demais Municípios. Em seguida, o gráfico XIV.06 traz a representação visual dessa evolução.

**Tabela XIV.08 - Quantidade de segurados dos RPPS de Estados, Distrito Federal e Municípios (Evolução 2007 a 2017)[[3]](#footnote-3)** 

Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (2007 a 2016 - AEPS anteriores; 2017 - extração em 30/04/2018)

**Gráfico XIV.06 - Quantidade de segurados dos RPPS de Estados, Distrito Federal e Municípios**



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (2007 a 2016 - AEPS anteriores; 2017 - extração em 30/04/2018)

A tabela XIV.09 mostra como o quantitativo total de segurados dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios encontra-se distribuído no país, por região geográfica e grupo.

**Tabela XIV.09 - Segurados dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios por Grupo**



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

A seguir é apresentada a média da remuneração dos segurados dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios, por região geográfica e grupo, nas tabelas XIV.10 (servidores ativos), XIV.11 (aposentados) e XIV.12 (pensionistas).

**Tabela XIV.10 - Média por RPPS da Remuneração dos Servidores Ativos por Grupo**



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

**Tabela XIV.11 - Média por RPPS da Remuneração dos Aposentados por Grupo**



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

**Tabela XIV.12 - Média por RPPS da Remuneração dos Pensionistas por Grupo**



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (posição em dezembro/2017, conforme base de dados extraída em 30/04/2018)

A tabela XIV.13 mostra a média da proporção entre o número de segurados dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios e a população total do ente federativo, por região geográfica e grupo.

## Tabela XIV.13 - Segurados dos RPPS / População Total, Média por Grupo



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (extração em 30/04/2018)

A tabela XIV.14 apresenta a relação entre o número de servidores ativos e o número de aposentados e pensionistas. Esse é um indicador simples e relevante para se aferir o grau de maturidade da massa de segurados de um RPPS e em que medida as receitas das contribuições incidentes sobre as remunerações dos servidores em atividade são suficientes para o pagamento dos benefícios dos atuais aposentados e pensionistas. Observa-se que a relação nos RPPS dos entes de grande porte (grupos 1, 2 e 3) é, em regra, pior do que nos entes de médio e pequeno porte (grupos 4, 5, 6 e 7).

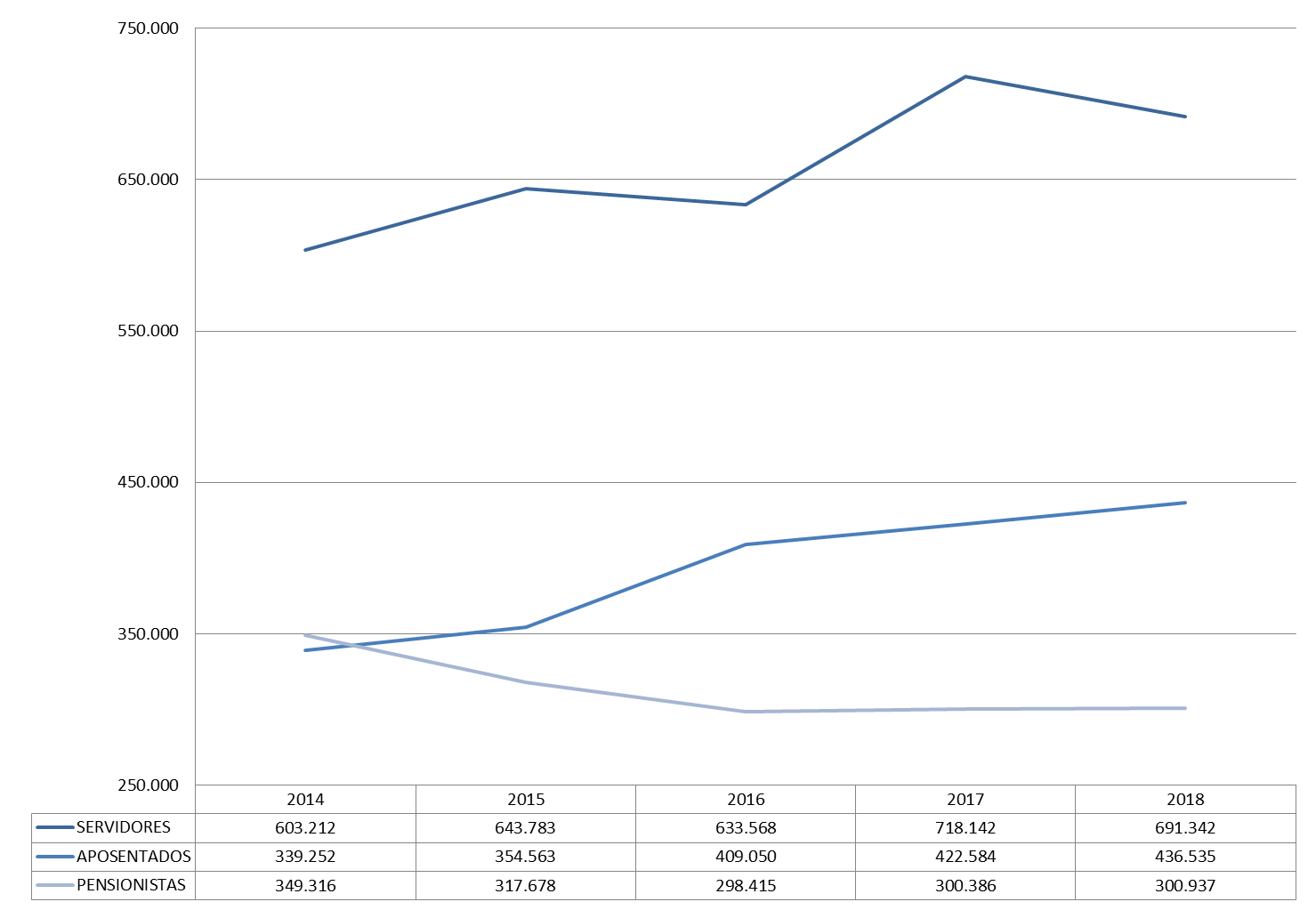
## Tabela XIV.14 - Ativos / Aposentados e Pensionistas, Relação por Grupo



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (extração em 30/04/2018)

O gráfico XIV.07 mostra a evolução do quantitativo total de segurados do RPPS da União (apenas servidores civis), no período de 2014 a 2018, cujo detalhamento encontra-se na tabela 1.6 do Suplemento.

## Gráfico XIV.07 - Quantidade de Segurados Civis da União



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (extração em 30/04/2018)

A tabela XIV.15 mostra a evolução do Resultado Previdenciário dos RPPS, no período de 2007 a 2016, para Estados/Distrito Federal, Capitais e Demais Municípios. Tais informações reproduzem os números divulgados nos AEPS anteriores, conforme a metodologia então utilizada para apuração do resultado previdenciário.

## Tabela XIV.15 - Resultado Previdenciário dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios (Evolução 2007 a 2016)



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (extração em 30/04/2018)

A partir do AEPS 2017 o Resultado Previdenciário está sendo substituído pelo Resultado Financeiro, que possui nova metodologia de apuração[[4]](#footnote-4), e cujos números apurados encontram-se na tabela XIV.16.

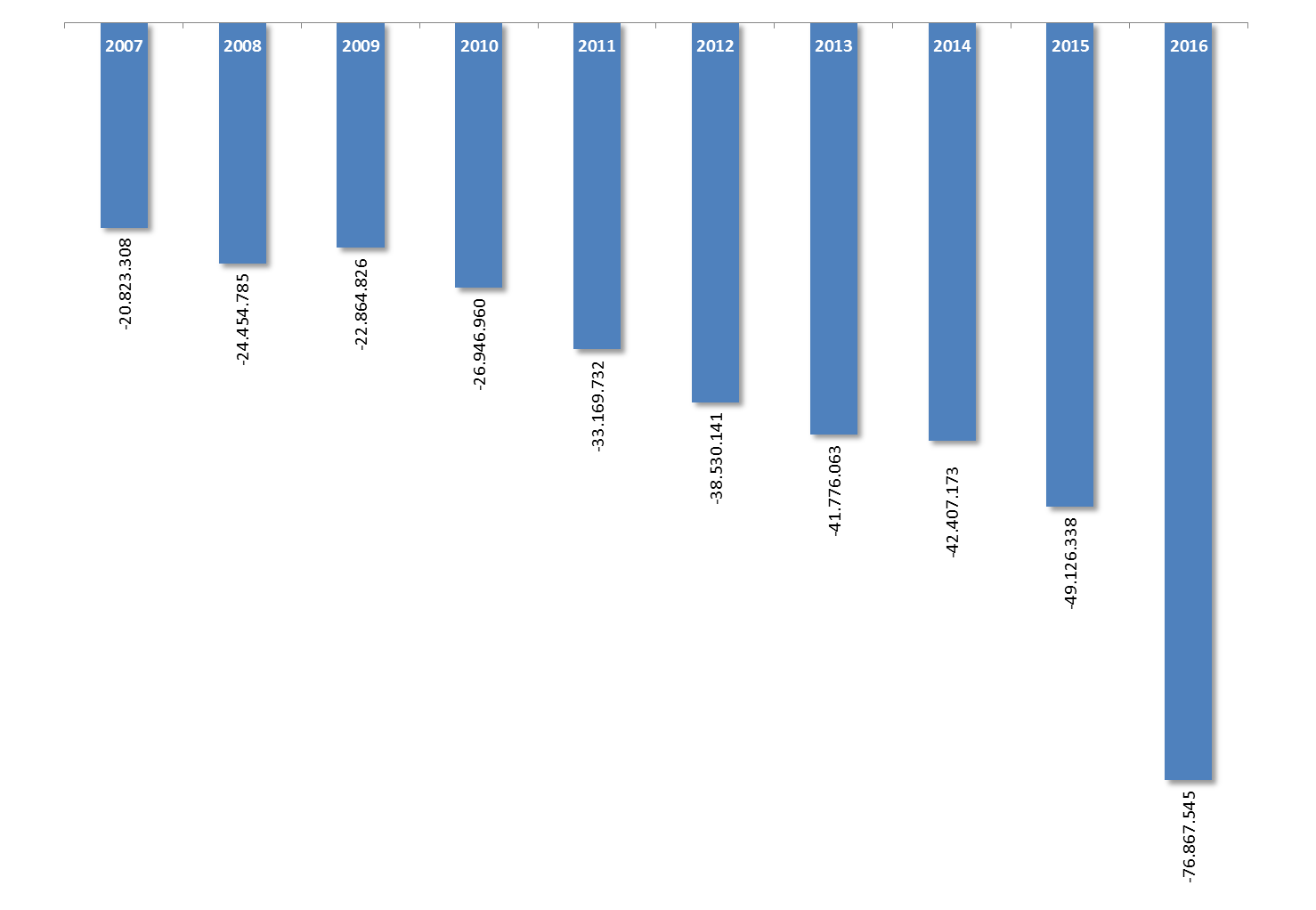
## Tabela XIV.16 - Resultado Financeiro dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios, 2017



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (extração em 30/04/2018)

O gráfico XIV.08 traz a representação visual da evolução do Resultado Previdenciário no período de 2007 a 2016, reproduzindo os totais demonstrados na tabela XIV.07 para Estados, Distrito Federal, Capitais e Municípios.

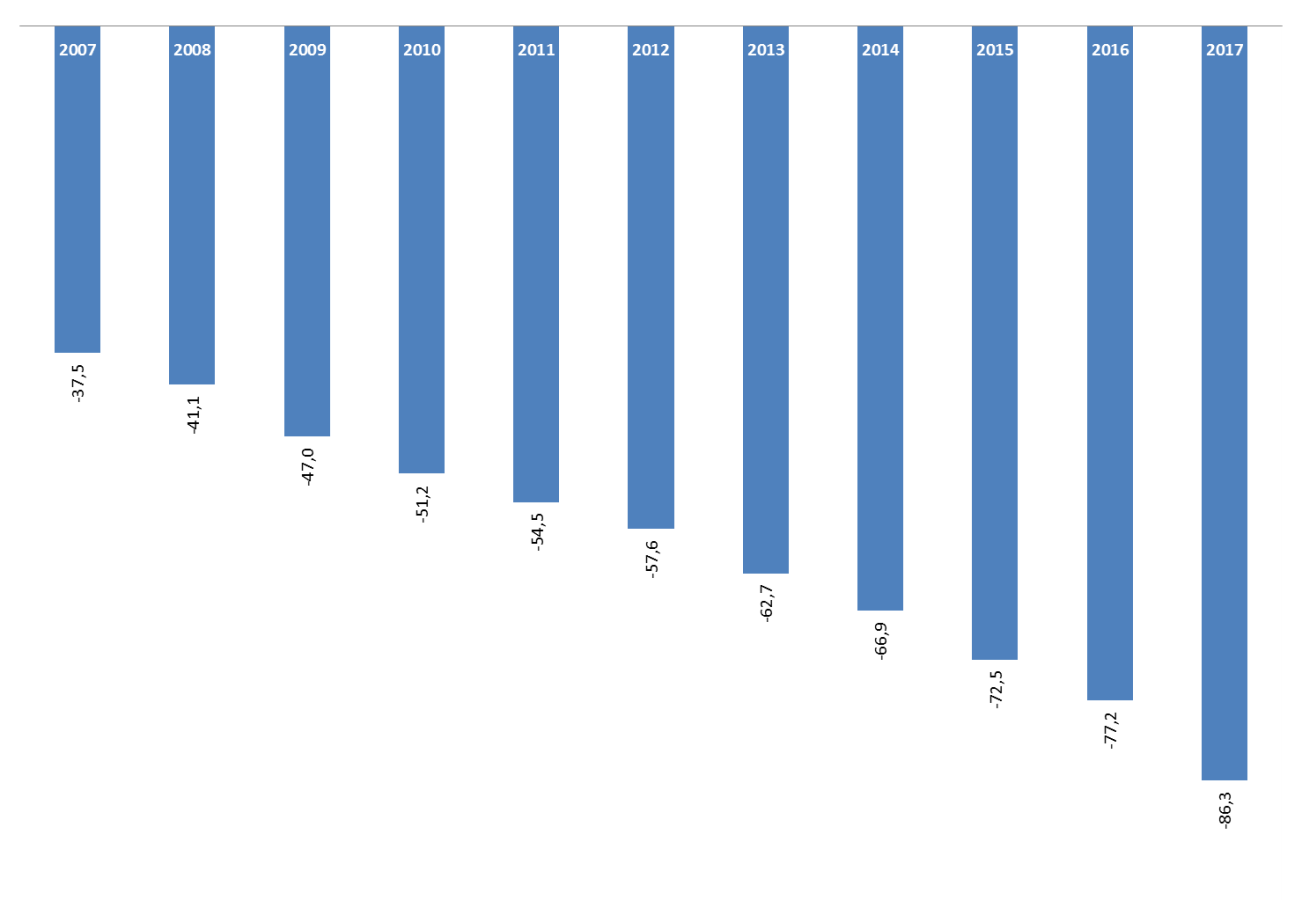
## Gráfico XIV.08 - Resultado Previdenciário dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (extração em 30/04/2018)

O gráfico XIV.09 apresenta a evolução do Resultado Financeiro do RPPS da União (somatório de servidores civis e militares), no período de 2007 a 2017, cujo detalhamento encontra-se na tabela 1.10 do Suplemento.

## Gráfico XIV.09 - Evolução do Resultado Financeiro da União



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (extração em 30/04/2018)

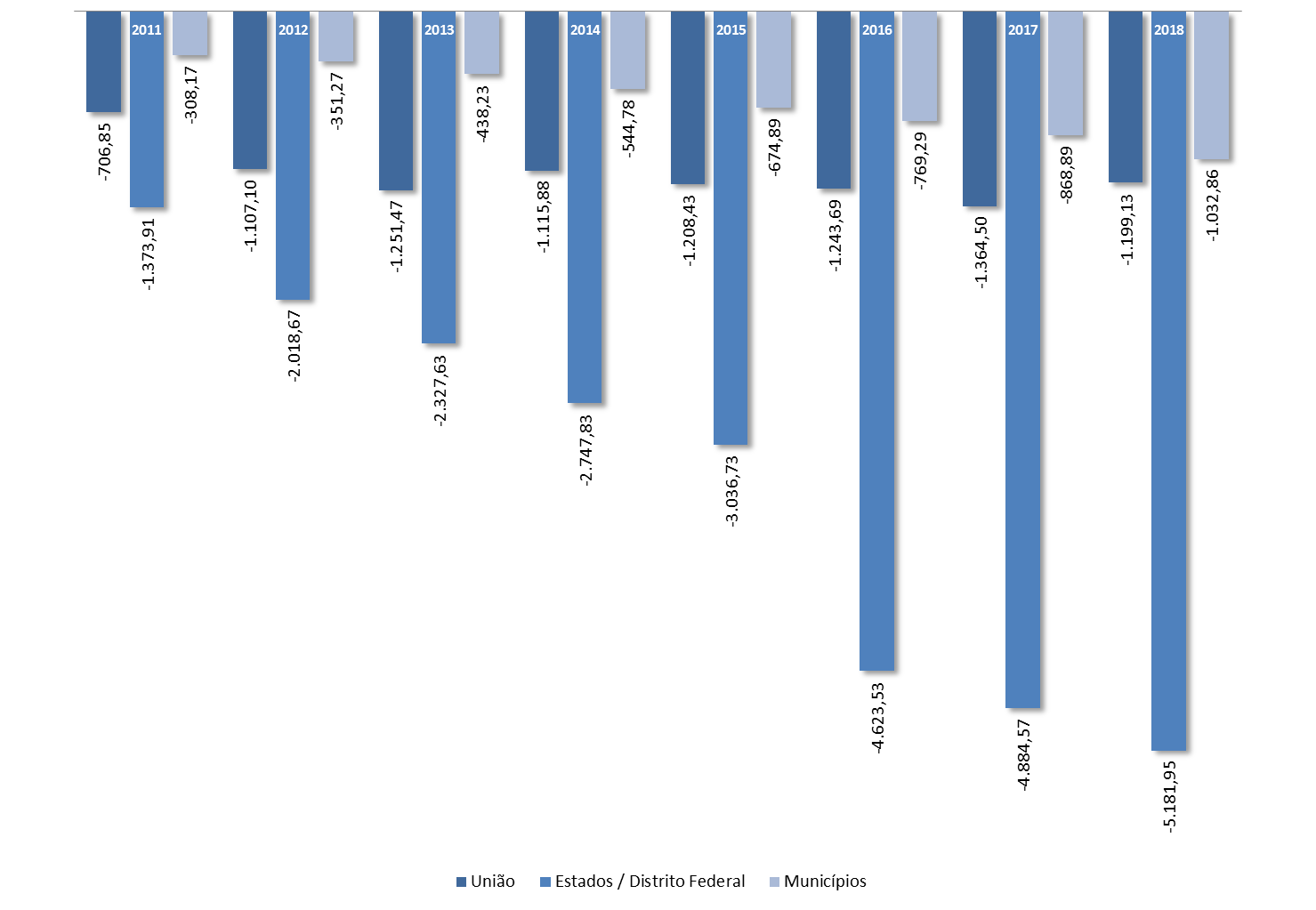
A tabela XIV.17 mostra a evolução do Resultado Atuarial dos RPPS, no período de 2011 a 2018, para a União, Estados/Distrito Federal e Municípios.

## Tabela XIV.17 - Resultado Atuarial dos RPPS (Evolução 2011 a 2017) - em R$ bilhões

 Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (extração em 30/04/2018)

No gráfico XIV.10 encontra-se a representação visual da evolução do Resultado Atuarial no período de 2011 a 2018, reproduzindo os totais demonstrados na tabela XIV.10 para a União, Estados/Distrito Federal e Municípios.

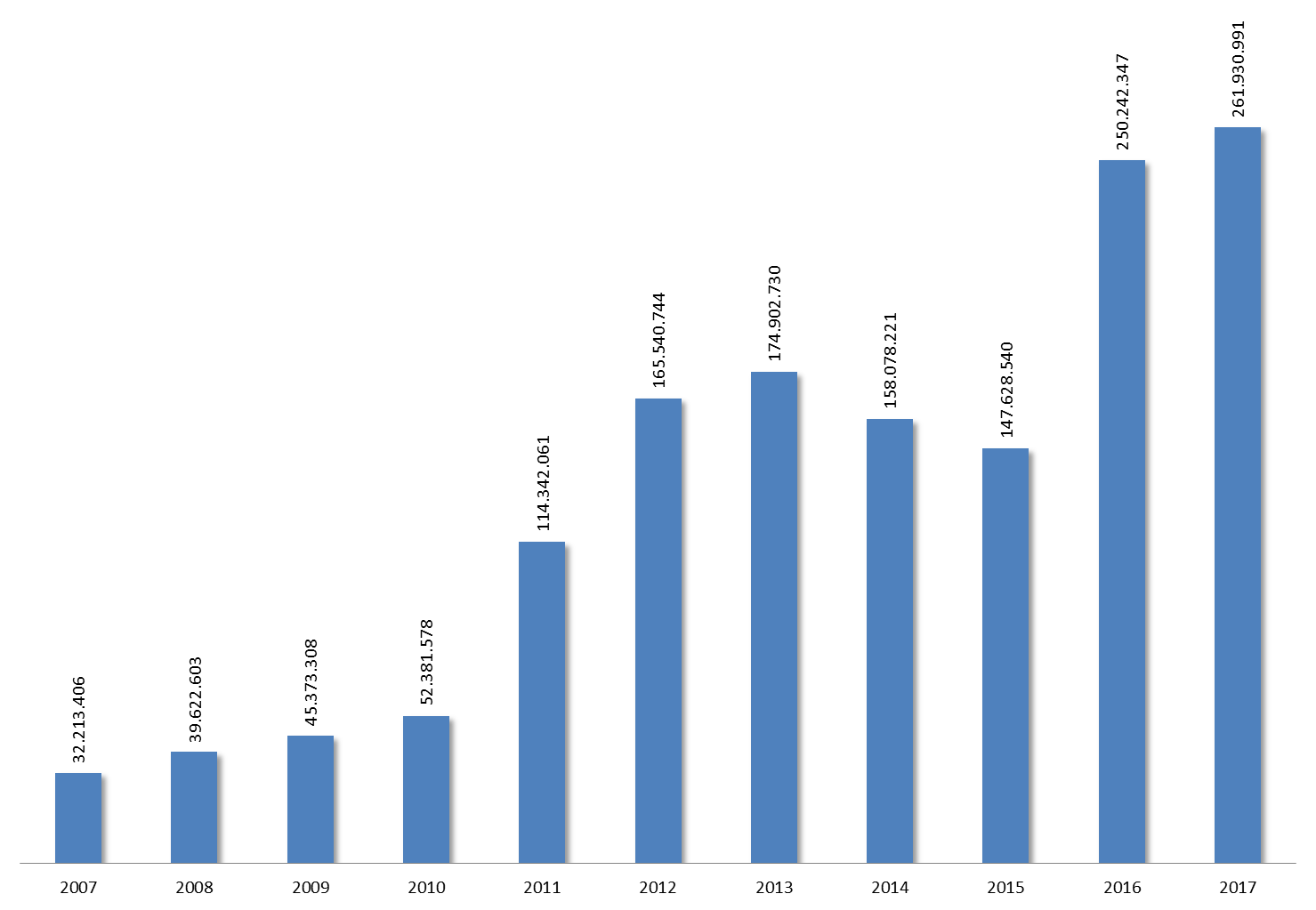
## Gráfico XIV.10 - Evolução do Resultado Atuarial por Tipo de RPPS - em R$ bilhões



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (extração em 30/04/2018)

O gráfico XIV.11 apresenta a evolução dos Ativos Totais (aplicações e disponibilidades financeiras, imóveis e demais bens, direitos e ativos) dos Estados, Distrito Federal e Municípios, no período de 2007 a 2017.

## Gráfico XIV.11 - Evolução dos Ativos Totais dos RPPS em R$



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (extração em 30/04/2018)

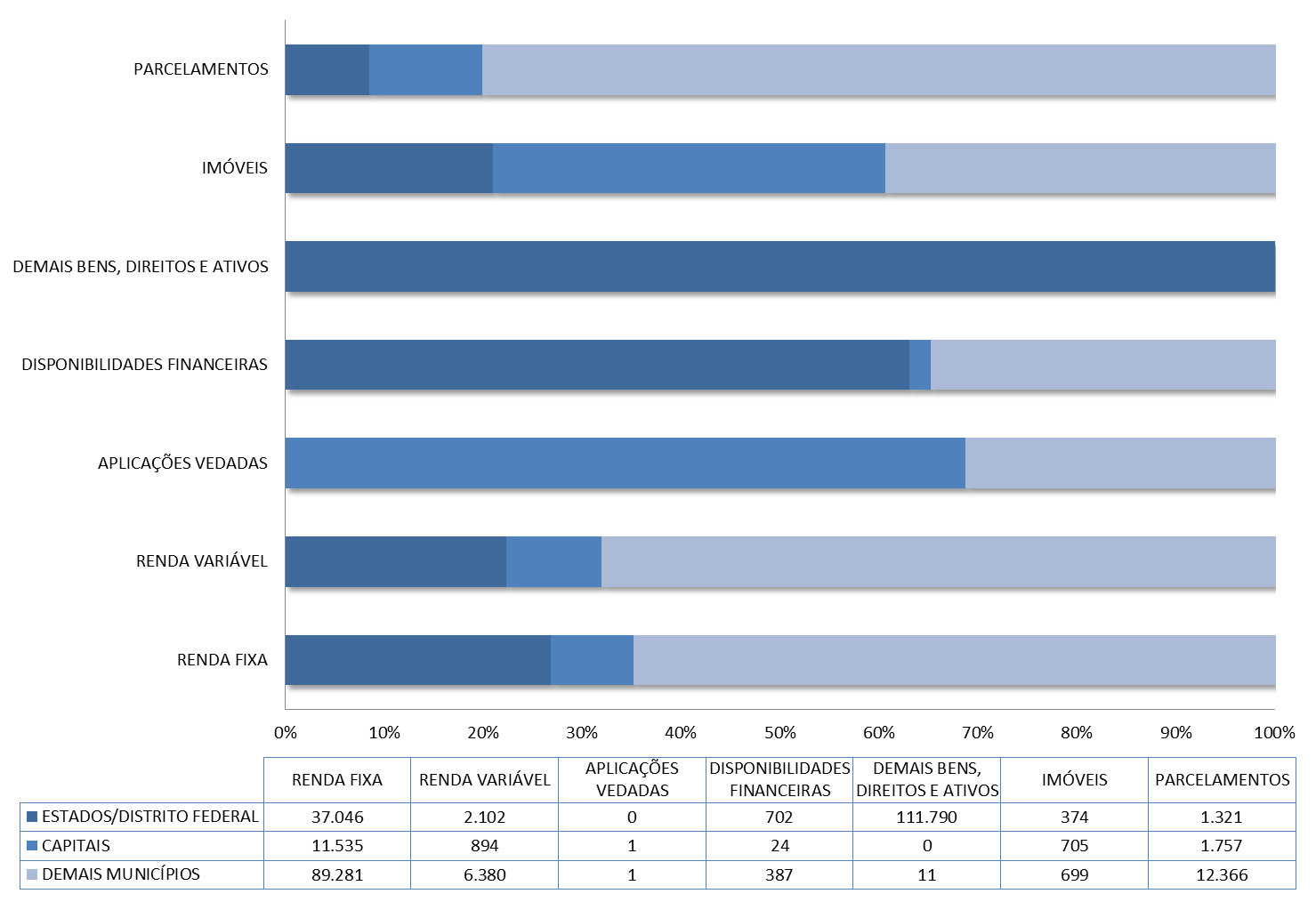
A tabela XIV.18 detalha a distribuição dos Ativos Totais dos RPPS, no final de 2017, entre os Estados/Distrito Federal, Capitais e Demais Municípios, em seus diferentes segmentos e modalidades, agregando ainda os parcelamentos de débitos. Essa mesma distribuição é representada visualmente no gráfico XIV.12.

## Tabela XIV.18 - Ativos dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios, 2017



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (extração em 30/04/2018)

## Gráfico XIV.12 - Distribuição dos Ativos e Parcelamentos por Tipo de Ente em R$ milhões



Fonte: SRPPS/SPREV/MF - CADPREV (extração em 30/04/2018)

Em complemento às informações divulgadas nesta Seção XIV e nas tabelas do Suplemento Previdência do Servidor Público do Anuário Estatístico da Previdência Social - AEPS, os interessados em conhecer e acompanhar mais informações relativas aos RPPS podem recorrer às publicações semestrais do Indicador de Situação Previdenciária (ISP-RPPS)[[5]](#footnote-5) e aos dados publicados na página de “Estatísticas e Informações dos RPPS”[[6]](#footnote-6), disponíveis no endereço eletrônico da Secretaria de Previdência do Ministério da Fazenda na internet.

Os dados sobre os RPPS têm como fonte principal os demonstrativos obrigatórios enviados pelos entes federativos à Secretaria de Previdência, aos quais é dada ampla transparência, podendo ser acessados na sua íntegra no endereço eletrônico do CADPREV[[7]](#footnote-7), em “Consultas Públicas”.

1. <http://www.previdencia.gov.br/regimes-proprios/indicador-de-situacao-previdenciaria/> [↑](#footnote-ref-1)
2. Nas tabelas XIV.04, XIV.05, XIV.06 e XIV.07 constam apenas as informações dos entes que enviaram o DRAA. Por isso, o total informado (1902) é inferior ao total de RPPS existentes (2123). [↑](#footnote-ref-2)
3. As informações do período de 2007 a 2016 reproduzem os números apurados e divulgados nos AEPS anteriores. Para o ano de 2017 foram adotados os seguintes critérios para a apuração da quantidade de segurados (civis e, no caso dos Estados, militares): a) considera o último DRAA enviado; b) não havendo nenhum DRAA, é utilizado o último Demonstrativo de Informações Previdenciárias e Repasses (DIPR) disponível; c) para os RPPS sem DRAA nem DIPR, ou com dados inconsistentes (número de segurados superior a 50% da população), é imputado um valor, com base no percentual médio do respectivo grupo (grupos 1 a 7, conforme ISP). [↑](#footnote-ref-3)
4. A metodologia de apuração do Resultado Financeiro observa as seguintes regras:

   a) No Resultado Financeiro considera-se o resultado do DIPR (CADPREV) ou do Demonstrativo das Receitas e Despesas Previdenciárias do RPPS, anexo ao Relatório Resumido de Execução Orçamentária (RREO) encaminhado pelo Sistema de Informações Contábeis e Fiscais do Setor Público Brasileiro (SICONFI), quando existente a informação de apenas um desses documentos, ou o resultado mais conservador (pior), quando houver a informação dos dois documentos. Na ausência de informações tanto do DIPR como do RREO, o resultado é imputado conforme a média do grupo.

   b) O Resultado Financeiro apurado por meio do DIPR considera as receitas totais (exceto os aportes para cobertura de insuficiência financeira, para pagamento de benefícios de responsabilidade do tesouro e outros aportes e transferências, bem como os aportes destinados ao pagamento dos benefícios dos militares), menos as despesas totais. Como as informações do DIPR são mensais, para os RPPS que não enviaram todas as competências, é definida a proporção entre os 12 meses e o total de meses com informações, para estabelecer o valor anual.

   c) O Resultado Financeiro apurado por meio do RREO considera as receitas totais (exceto os aportes e demais receitas correntes), menos as despesas totais. [↑](#footnote-ref-4)
5. Disponível em: <http://www.previdencia.gov.br/regimes-proprios/indicador-de-situacao-previdenciaria/>. [↑](#footnote-ref-5)
6. Disponível em: <http://www.previdencia.gov.br/dados-abertos/estatisticas-e-informacoes-dos-rpps/>. [↑](#footnote-ref-6)
7. Disponível em: <https://cadprev.previdencia.gov.br//Cadprev/faces/pages/index.xhtml>. [↑](#footnote-ref-7)